

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โรงพยาบาลยโสธร

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดยโสธร

คำนำ

โรงพยาบาลโสธร สำนักงานกระทรวงสาธารณสุขจังหวัดโสธร ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อ/จัดจ้างตามแผนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ เพื่อนำผลการวิเคราะห์นี้ไปปรับปรุง และพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน ตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) โดยเฉพาะการจัดซื้อ/จัดจ้าง เพื่อให้ความโปร่งใสและตรวจสอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่าเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและสามารถนำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ดังกล่าวไปเป็นแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณต่อไป ทั้งยังเป็นการป้องปรามการเกิดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในส่วนการจัดซื้อ/จัดซื้ออีกทางหนึ่งด้วย

คณะทำงาน ITA

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

| | |
|----------------------------------------------------------------|---|
| รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ | ๑ |
| การวิเคราะห์ความเสี่ยง | ๓ |
| การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค/ข้อจำกัด | ๓ |
| การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ | ๔ |
| แนวทางการแก้ไขและปรับปรุง | ๔ |

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

โรงพยาบาลโสธร สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดยโสธร

ตามที่โรงพยาบาลโสธร ได้มีการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดจนสามารถขับเคลื่อนการทำงานในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างให้บรรลุเป้าหมายตามแผนงาน รวมทั้งเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา เพื่อนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลเกิดความคุ้มค่า และเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ ซึ่งมุ่งเน้นดัชนีในเรื่องดังนี้

๑. ดัชนีความโปร่งใส (Transparency Index)
๒. ดัชนีความพร้อมรับผิด (Accountability Index)
๓. ดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน (Corruption-Free Index)
๔. ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture Index)
๕. ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity Index)

กลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลโสธร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการจัดหาพัสดุ ต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนภารกิจของหน่วยงานให้ลุล่วงไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานจึงได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อใช้เป็นหลักฐานเชิงประจักษ์ประกอบการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบที่เกี่ยวข้องรวมทั้งประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ในส่วนที่เกี่ยวข้อง โรงพยาบาลโสธร ได้ดำเนินงานบริหารการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ส่วนที่ ๑ ผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. ร้อยละของจำนวนรายการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

| ลำดับ | วิธีการเฉพาะเจาะจง | จำนวนรายการ | ร้อยละ |
|-------|----------------------------------------|-------------|--------|
| ๑ | เฉพาะเจาะจง | ๕,๓๓๗ | ๙๕.๕๕ |
| ๒ | คัดเลือก | - | - |
| ๓ | ประกาศเชิญชวนประชาชน | - | - |
| | - สอบราคา | - | - |
| | - ตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (E-market) | - | - |
| | - ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) | ๒๔๘ | ๔.๔๕ |
| | รวม | ๕,๕๘๕ | ๑๐๐ |

ตารางที่ ๑ ร้อยละของจำนวนรายการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

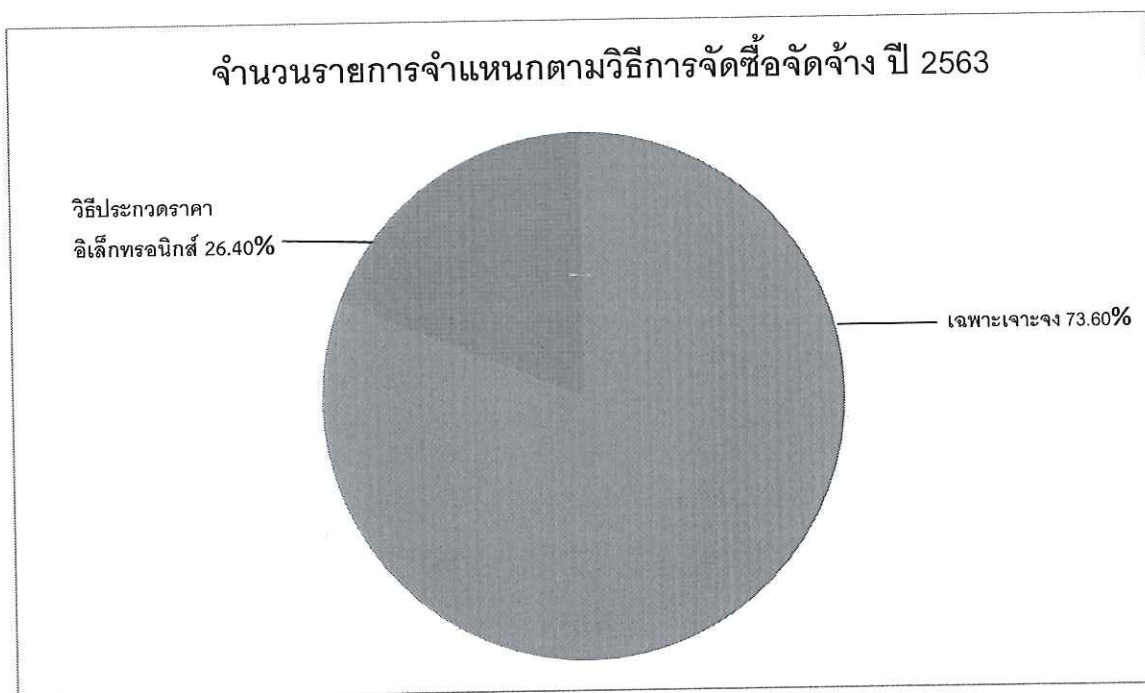
๒. ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

| ลำดับ | วิธีการเฉพาะเจาะจง | งบประมาณ (บาท) | ร้อยละ |
|-------|----------------------------------------|----------------|--------|
| ๑ | เฉพาะเจาะจง | ๑๐๗,๗๓๐,๖๑๙.๒๐ | ๗๓.๖๐ |
| ๒ | คัดเลือก | - | - |
| ๓ | ประกาศเชิญชวนประชาชน | - | - |
| | - สอบราคา | - | - |
| | - ตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (E-market) | - | - |
| | - ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (E-bidding) | ๓๘,๖๓๖,๗๐๐ | ๒๖.๔๐ |
| | รวม | ๑๔๖,๓๖๗,๓๑๙.๒๐ | ๑๐๐ |

ตารางที่ ๒ ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

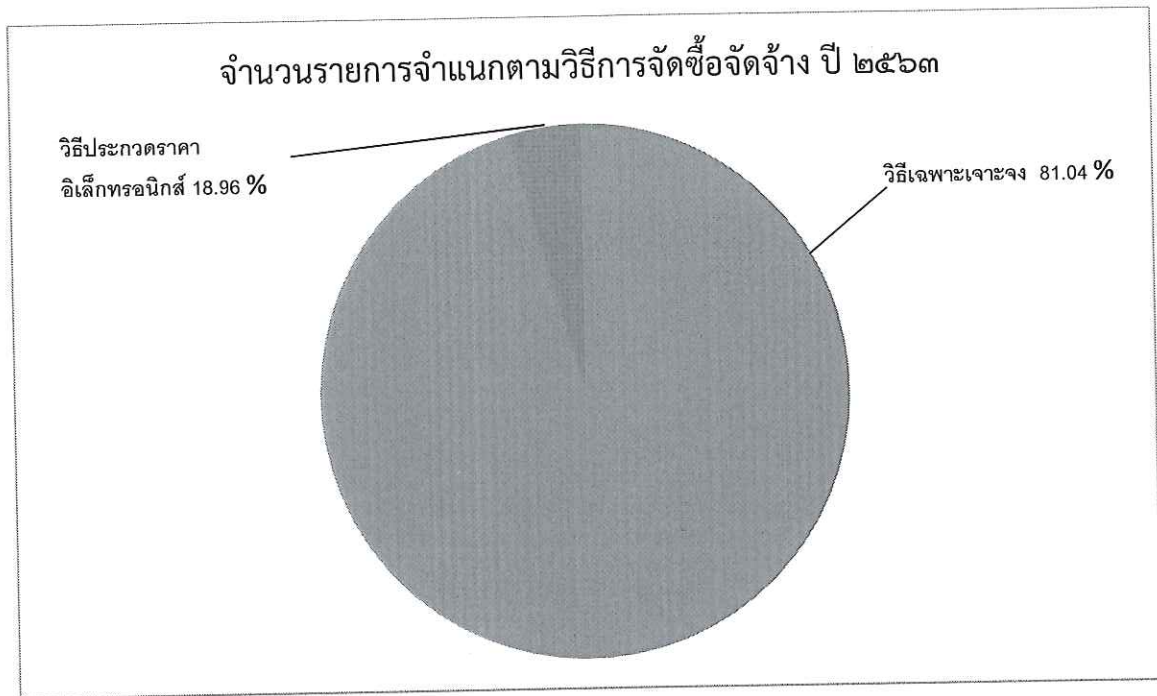
ส่วนที่ ๒ การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. รายงานสรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓



แผนภูมิที่ ๑ แสดงจำนวนรายการรวมการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เมื่อพิจารณาจากผลการดำเนินงานของโรงพยาบาลโสธรในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่า สัดส่วนร้อยละวิธีการการจัดซื้อจัดจ้างด้วย เฉพาะเจาะจง เป็นวิธีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด จำนวน ๕,๓๓๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๖๐ และมีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศ เชิญชวนทั่วไป โดยการประกวด ราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นอันดับที่ ๒ จำนวน ๒๔๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๐



แผนภูมิที่ ๒ แสดงรายการรวมการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เมื่อพิจารณาจากผลการดำเนินงานของโรงพยาบาลโสธร ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่าสัดส่วนร้อยละวิธีการการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีที่มีการจัดซื้อจัดจ้างมากที่สุด จำนวนงบประมาณ ๑๐๗,๗๓๐,๖๑๙.๒๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๐๔ และมีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป โดยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นอันดับที่ ๒ จำนวน งบประมาณ ๒๕,๒๐๒,๘๒๐.๘๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๖

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

๒.๑ งานพัสดุเป็นงานที่ผู้ปฏิบัติงานต้องมีความชำนาญ เชี่ยวชาญ และเน้นความถูกต้องแม่นยำในการปฏิบัติงาน ตามระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ผู้ปฏิบัติงานต้องมาศึกษาขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่อให้ เกิดความถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติงาน

๒.๒ ระยะเวลาในการดำเนินงานให้จัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณบางประเภท ที่มีความเร่งด่วน กระชั้นชิด ที่ส่งผล ให้เกิดความเสี่ยง และข้อผิดพลาดในการดำเนินงาน

๒.๓ กฎหมาย ระเบียบพัสดุฯ และคำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งต้องถือปฏิบัติหลายฉบับ และมีการเปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติมอยู่เสมอ ทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน และกฎหมาย ระเบียบพัสดุฯ และคำสั่ง บางข้อ เข้าใจยากต้องใช้การตีความ ทำให้การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง ด้านพัสดุมีความล่าช้า

๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

๓.๑ ไม่มีผู้เชี่ยวชาญในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ จึงทำให้มีการเกิดการล่าช้า และขาดความ ชำนาญในการแก้ไข ส่งผลให้กระทบต่อแผนการดำเนินการที่วางไว้

๓.๒ บุคลากรของหน่วยงานมีอัตราการลาออกสูง ทำให้บุคลากรใหม่ต้องใช้เวลาในการเพิ่มพูนทักษะการทำงาน และสั่งสมประสบการณ์

๓.๓ การไม่มีผู้เข้าเสนอราคา หรือผู้เสนอราคาไม่ถูกต้องตามข้อกำหนด ทำให้ไม่สามารถ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ได้ทันตามแผนที่กำหนดไว้ซึ่งจะต้องทำการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่

๓.๔ ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (e-GP) ยังไม่มีความเสถียรเท่าที่ควร ทำให้เจ้าหน้าที่ที่บันทึกข้อมูลใน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้ล่าช้า

๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

| ลำดับที่ | รายการ | งบประมาณที่ได้รับ (บาท) | งบประมาณที่ใช้ไป (บาท) | งบประมาณที่ประหยัดได้ (บาท) | หมายเหตุ |
|----------|-----------------------|-------------------------|------------------------|-----------------------------|----------|
| ๑ | งบลงทุน ๑๓ รายการ | ๒๓,๔๗๑,๑๐๐ | ๒๒,๒๔๑,๗๗๒ | ๑,๒๒๙,๒๒๘ | |
| ๒ | งบค่าเสื่อม ๑๓ รายการ | ๑๕,๑๖๕,๖๐๐ | ๑๒,๒๗๙,๔๐๐ | ๒,๘๘๖,๒๐๐ | |
| รวม | | ๓๘,๖๓๖,๗๐๐ | ๓๔,๕๒๑,๑๗๒ | ๔,๑๑๕,๕๒๘ | |

ตารางที่ ๓ สรุปผลความสามารถในการประหยัดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

เมื่อพิจารณาจากตารางสรุปผลความสามารถในการประหยัดงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ที่ประหยัดได้ โรงพยาบาลโสธร ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีโครงการที่ดำเนินการภายใต้งบลงทุน จำนวน ๑๓ รายการ (ลำดับที่ ๑) และงบค่าเสื่อม จำนวน ๑๓ รายการ (ลำดับที่ ๒) พบว่า โรงพยาบาลสามารถประหยัดงบประมาณได้จำนวนเงิน ๑,๒๒๙,๒๒๘ บาทและ ๒,๘๘๖,๒๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๑๑๕,๕๒๘ บาท

๕. แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๕.๑ ควรมีการจัดอบรมให้ความรู้หรือข้อเสนอแนะกับเจ้าหน้าที่พัสดุอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบ หลักเกณฑ์ แนวทาง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง สามารถ ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วนอย่างถ่องแท้ ไม่เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

๕.๒ ควรมีการดำเนินการจัดประชุมเตรียมความพร้อมให้กับทุกหน่วยงานในการจัดหาพัสดุประจำปี และกำหนดให้ หน่วยงานจัดทำขั้นตอนการดำเนินงานและระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างงบลงทุนและงบค่าเสื่อมของหน่วยงานทุกโครงการ

๕.๓ ควรส่งเสริมให้มีการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างแบบมีส่วนร่วม เริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๒

๕.๔ นำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างปีที่ผ่านมา มาทบทวนและประกอบการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น



(นางปราณี วัตรสาร)
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน
หัวหน้ากลุ่มงานพัสดุ



(นายสมศักดิ์ เชาวศิริกุล)
ตำแหน่ง ผู้อำนวยการโรงพยาบาลโสธร